

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного
правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик: Администрация Губернатора Самарской области.

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта: постановление Правительства Самарской области «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 14.05.2013 № 205 «О предоставлении субсидий (грантов) юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях возмещения затрат на оказание услуг (выполнение работ) в сфере печатных и электронных средств массовой информации».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: со дня его официального опубликования, при этом он распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта: средняя. Основанием для установления степени регулирующего воздействия являются положения подпункта «б» пункта 2.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352, а именно: к проектам нормативных правовых актов средней степени регулирующего воздействия относятся проекты нормативных правовых актов, содержащие положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области административные процедуры с участием

субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующие установлению положений, которые могут предусматривать обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующие установлению положений, которые могут предусматривать обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.5. Описание цели предлагаемого правового регулирования и краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Цель правового регулирования, предусмотренного нормативным актом – финансовое обеспечение затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в связи с оказанием услуг (выполнением работ) в сфере печатных и электронных средств массовой информации, эффективное использование средств областного бюджета.

Проект нормативного акта направлен на урегулирование вопросов, связанных с предоставлением грантов юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) за счет средств областного бюджета на финансовое обеспечение затрат на оказание услуг (выполнение работ) в сфере печатных и электронных средств массовой информации.

Проектом нормативного акта вносятся изменения в действующее законодательство в части изменения механизма предоставления грантов в форме субсидий с возмещения затрат на финансовое обеспечение затрат; уточнения и расширения перечня расходов, связанных с подготовкой и опубликованием информационных материалов, а также с производством и распространением программного продукта и доведением информации до пользователя; уточнения получателей свидетельств о регистрации средства массовой информации; дополнения критериями отбора организаций, предусматривающими отсутствие на момент подачи заявки на участие в конкурсе в отношении организации процедур ликвидации, реорганизации, банкротства или приостановления деятельности, а

также того, что организация не является иностранным юридическим лицом, либо российским юридическим лицом, в уставном капитале которого доля участия иностранного юридического лица превышает 50 процентов; уточнения перечня организаций, недопускающихся к конкурсу на предоставление гранта; дополнения соглашения о предоставлении гранта запретом на приобретение за счет гранта иностранной валюты; уточнения перечня документов, предоставляемых организацией для участия в конкурсе на предоставление гранта; дополнения оснований для отказа в предоставлении гранта – недостоверность представленной организацией информации, несоответствие предмета заявки на участие в конкурсе, отсутствие лимитов бюджетных обязательств по предоставлению грантов на соответствующий финансовый год; определения объемов грантов организациям, признанным победителями конкурса на предоставление грантов, исходя из представленных документов о стоимости 1 квадратного сантиметра (1 полосы), стоимости, необходимой для производства и распространения программного продукта и доведения информации до пользователя; изменения порядка предоставления отчетных документов, предусматривающего предоставление в Комиссию отчета о выполнении обязательств по Соглашению (содержательный отчет) об объемах оказанных услуг, справки о стоимости 1 квадратного сантиметра (1 полосы), стоимости, производства и распространения программного продукта и доведения информации до пользователя, справки Федеральной налоговой службы об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 1 мая, 1 августа, 1 ноября текущего года (в случае, если данная справка не была представлена в предыдущих отчетах), и предоставление в течение 10 рабочих дней со дня перечисления денежных средств организации в Департамент финансовых отчетов о целевом использовании гранта с приложением документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, а также в части увеличения сроков осуществления проверки представленных организацией документов на участие в

конкурсе на получение грантов, извещения организации о принятии решения об отказе в предоставлении гранта, заключения соглашения с организацией, проверки содержательных отчетов, предоставленных организацией, перечисления денежных средств на расчетные счета организаций и сроков возвратов гранта, в случае нарушения организацией условий предоставления гранта.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

начало: «8» июня 2017 г.;

окончание: «22» июня 2017 г.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: не получено.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта, и способа ее разрешения

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного акта.

Субъектами, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного акта, являются:

Администрация Губернатора Самарской области;

Департамент управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области;

Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений).

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием данной проблемы, выражаются в возможности неисполнения полномочий Администрации Губернатора Самарской области, закрепленных Положением об Администрации

Губернатора Самарской области, утвержденным постановлением Губернатора Самарской области от 21.06.2012 № 90, а также они могут привести к неэффективному использованию бюджетных средств.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта, а также порядок их реализации (осуществления): отсутствуют.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений.

Изменения вносятся с целью обеспечения возможности возмещения затрат юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на оказание услуг (выполнение работ) в сфере печатных и электронных средств массовой информации, возникших в отчетном году на основании соглашений о предоставлении грантов, заключенных между департаментом управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области и организациями.

Проектом нормативного акта вносятся изменения в действующее законодательство в части изменения механизма предоставления грантов в форме субсидий с возмещения затрат на финансовое обеспечение затрат; уточнения и расширения перечня расходов, связанных с подготовкой и опубликованием информационных материалов, а также с производством и распространением программного продукта и доведением информации до пользователя; уточнения получателей свидетельств о регистрации средства массовой информации; дополнения критериями отбора организаций, предусматривающими отсутствие на момент подачи заявки на участие в конкурсе в отношении организации процедур ликвидации, реорганизации, банкротства или приостановления деятельности, а также того, что организация не является иностранным юридическим лицом, либо российским юридическим лицом, в уставном капитале которого доля участия иностранного юридического лица превышает 50 процентов; уточнения перечня

организаций, недопускающих к конкурсу на предоставление гранта; дополнения соглашения о предоставлении гранта запретом на приобретение за счет гранта иностранной валюты; уточнения перечня документов, предоставляемых организацией для участия в конкурсе на предоставление гранта; дополнения оснований для отказа в предоставлении гранта – недостоверность представленной организацией информации, несоответствие предмета заявки на участие в конкурсе, отсутствие лимитов бюджетных обязательств по предоставлению грантов на соответствующий финансовый год; определения объемов грантов организациям, признанным победителями конкурса на предоставление грантов, исходя из представленных документов о стоимости 1 квадратного сантиметра (1 полосы), стоимости, необходимой для производства и распространения программного продукта и доведения информации до пользователя; изменения порядка предоставления отчетных документов, предусматривающего предоставление в Комиссию отчета о выполнении обязательств по Соглашению (содержательный отчет) об объемах оказанных услуг, справки о стоимости 1 квадратного сантиметра (1 полосы), стоимости, производства и распространения программного продукта и доведения информации до пользователя, справки Федеральной налоговой службы об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 1 мая, 1 августа, 1 ноября текущего года (в случае, если данная справка не была представлена в предыдущих отчетах), и предоставление в течение 10 рабочих дней со дня перечисления денежных средств организации в Департамент финансовых отчетов о целевом использовании гранта с приложением документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, а также в части увеличения сроков осуществления проверки представленных организацией документов на участие в конкурсе на получение грантов, извещения организации о принятии решения об отказе в предоставлении гранта, заключения соглашения с организацией, проверки содержательных отчетов, предоставленных организацией, перечисления

денежных средств на расчетные счета организаций и сроков возвратов гранта, в случае нарушения организацией условий предоставления гранта.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Данные общественные отношения относятся к предмету государственного регулирования.

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы):

постановление администрации г.о. Самара от 02.10.2015 № 1116 «Об утверждении Порядка предоставления на конкурсной основе за счет средств бюджета городского округа Самара грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целях возмещения затрат по реализации проектов в сфере печатных и (или) электронных средств массовой информации»,

постановление Правительства Республики Бурятия от 04.07.2016 № 292 «О предоставлении грантов в форме субсидий на реализацию социальных проектов для молодежи и об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий»,

постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 29.07.2016 № 274 «О Порядке предоставления гранта в форме субсидии на поддержку организации каналов связи и сетей доступа к сети Интернет в целях устранения цифрового неравенства в населенных пунктах Республики Саха (Якутия) с отсутствующей инфраструктурой связи или неудовлетворительным доступом к сети Интернет в 2016 году»,

постановление Правительства Санкт-Петербурга от 16.02.2016 № 131 «О предоставлении в 2016 году субсидий в виде грантов Санкт-Петербурга в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат на производство и размещение

социальной рекламы»

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Реализация механизма предоставления грантов в форме субсидий за счет областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	С момента вступления в силу нормативного акта	Осуществляется постоянно департаментом информационной политики Администрации Губернатора Самарской области и департаментом управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области
Эффективное использование средств областного бюджета	С момента вступления в силу нормативного акта	Осуществляется постоянно департаментом информационной политики Администрации Губернатора Самарской области и департаментом управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей: отсутствуют, проект нормативного акта подготовлен в инициативном порядке.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Реализация механизма предоставления субсидий (грантов) за счет областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	Количество предоставляемых грантов	Штуки	не устанавливаются
Эффективное использование средств областного бюджета	не устанавливаются	не устанавливается	не устанавливаются

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Проектом нормативного акта не предусмотрены.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Затраты отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Администрация Губернатора Самарской области	1	Положение об Администрации Губернатора Самарской области, утвержденное постановлением Губернатора Самарской области от 21.06.2012 № 90
Департамент управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области	1	Положение о департаменте управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области, утвержденное постановлением Правительства Самарской области от 09.11.2006 №151
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	Не ограничено	Статистические данные отсутствуют

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования

Принятие проекта нормативного акта не потребует дополнительных расходов областного бюджета. Дополнительные доходы отсутствуют.

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов)	5.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб.
Функция (полномочие, обязанность или право)	Единовременные расходы (от 1 до N) в г.:	Отсутствуют

1.1	Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.:	Отсутствуют
	Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:	Отсутствуют
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N	Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:	Отсутствуют
	Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.:	Отсутствуют
	Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:	Отсутствуют
Итого	единовременные расходы за период _____ гг.	Отсутствуют
Итого	периодические расходы за период _____ гг.	Отсутствуют
Итого	возможные доходы за период _____ гг.	Отсутствуют

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: финансово-экономическое обоснование проекта нормативного акта.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного акта)	6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб
Администрация Губернатора Самарской области	Указаны в п. 2.3 отчета	Расходы и возможные доходы	Не имеет

		отсутствуют	
Департамент управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области	Указаны в п. 2.3 отчета	В пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств по предоставлению грантов, утвержденных департаменту управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области в установленном порядке.	В пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств по предоставлению грантов, утвержденных департаменту управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области в установленном порядке.
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	Перечисленные в п. 2.4. отчета	Возможны незначительные расходы, связанные с получением и предоставлением документов, указанных в п. 2.4 отчета. Возможны доходы в форме грантов	Расходы незначительны. Доходы - согласно расчетам, предоставленным в заявках на получение гранта, и предоставленным отчетам

Проектом постановления вводится требование о предоставлении дополнительных документов (письмо руководителя организации об отсутствии процедур реорганизации, ликвидации, банкротства, приостановления деятельности организации и справка, подтверждающая отсутствие просроченной задолженности по налоговым платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, страховым взносам в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации).

Согласно приказу Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с

исполнением требований регулирования», был проведен расчет стандартных (информационных и содержательных) издержек адресатов предлагаемого правового регулирования.

Документ	Временные издержки (минут)	Расходные материалы
письмо руководителя организации об отсутствии процедур реорганизации, ликвидации, банкротства, приостановления деятельности организации	15	1
справка, подтверждающая отсутствие просроченной задолженности по налоговым платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, страховым взносам в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	15	2
Итого:	30	3

Учитывая, что средняя заработная плата по Самарской области составляет 26 905 рублей, среднее количество рабочих часов в месяц 176, страховые взносы во внебюджетные фонды равны 30,2%, стоимость чел./час равна 199,2 рубля (1 минута - 3,32 рубля).

Расходные материалы (лист): 0,60 руб. (стоимость 1 листа бумаги, картридж, амортизация принтера).

Временные издержки: 30 минут * 3,32руб. = 99,6 рублей.

Расходные материалы: 3 листа * 0,60 рублей = 1,8 рублей.

Таким образом, издержки получателя субсидии, связанные с принятием проекта, составляют 101,4 рубля на 1 получателя субсидии, что несущественно для адресатов правового регулирования, но вместе с тем необходимо.

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

издержки адресатов предполагаемого правового регулирования незначительны.

Выгоды для адресатов предполагаемого правового регулирования будут выражаться в возникновении права удостоверить документы, предоставляемые для участия в конкурсе, печатью, только при ее наличии, а также в возможности получения дополнительной государственной поддержки.

6.6. Источники данных: практическая деятельность Администрации Губернатора Самарской области.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3 Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Возможны риски в связи с корректировкой механизма и условий предоставления грантов	маловероятны	Анализ проводимой работы по предоставлению грантов	полный

7.5. Источники данных: практическая деятельность Администрации Губернатора Самарской области.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта нормативного акта	Отказ от принятия проекта нормативного акта
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Создание благоприятных условий для реализации социально значимых проектов на территории Самарской области и информирования населения Самарской области об их реализации	Круг получателей государственной финансовой поддержки в части финансового обеспечения затрат в связи с оказанием услуг (выполнением работ) по информационному сопровождению реализации социально значимых проектов ограничен.
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы не изменятся. Возможны доходы в размере грантов. Расширение круга потенциальных получателей грантов.	Доходов не имеется, круг получателей государственной финансовой поддержки в форме грантов в части финансового обеспечения затрат данного вида ограничен.
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не потребует дополнительного увеличения расходов областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период.	Расходов (доходов) не имеется

8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цель является достижимой	Вероятность достижения цели отсутствует
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски, указанные в п. 7.1 настоящего отчета, маловероятны	Имеются риски невыполнения полномочий Администрации Губернатора Самарской области и сужения круга получателей государственной поддержки в сфере печатных и электронных средств массовой информации

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

наиболее предпочтительным и необходимым является Вариант 1 (вариант принятия проекта нормативного акта) в силу необходимости обеспечения заявленных целей правового регулирования и отсутствия рисков неблагоприятных последствий.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы заключается в принятии проекта нормативного акта (детальное описание представлено в соответствующих разделах настоящего отчета).

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного акта: с момента официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

а) срок переходного периода: нет;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового

регулирования на ранее возникшие отношения: есть

период распространения правового регулирования на ранее возникшие отношения: с 1 января 2017 года.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

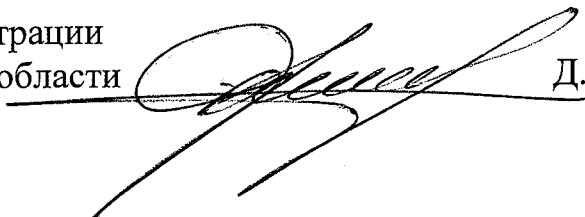
Приведение отношений, возникших с 1 января 2017 года, в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения ОРВ

Номер предложения (не обязательно в порядке очередности поступления предложений)	Суть предложения	Результат рассмотрения предложения учтено/не учтено (если не учтено, указывается обоснование неучета предложения; если предложение учтено, может быть отражен комментарий органа, проводящего ОРВ)
Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

11. Иная информация, подлежащая отражению в отчете по усмотрению органа, проводящего ОРВ: отсутствует

Вице-губернатор –
руководитель Администрации
Губернатора Самарской области



Д.Е. Овчинников